

# Властная вертикаль ФЕДЕРАЦИИ

всероссийская общественно - политическая газета

№ 2 2006 г.

**Председатель  
профсоюза малого  
и среднего бизнеса**

**Александр  
ПОПОВ**



О развитии малого и среднего бизнеса в России говорилось и говорится много и часто. Свое мнение высказывают лидеры региональные и общественно известные политики, экономисты и политологи. Вопрос о малом и среднем предпринимательстве практически каждый раз поднимает президент России в своем ежегодном послании федеральному собранию. Но это все пустые слова, - считают в профсоюзе работников малого и среднего бизнеса России, потому что на практике делается все, чтобы такой формы предпринимательства в нашей стране не существовало.

**стр. 2**

Радикальные изменения системы инвестирования пенсионных накоплений готовит Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР) совместно с Минэкономразвития и Минфином. Пенсионные накопления граждан, не известивших государство о намерении доверить свои накопления другому управляющему и автоматически переведенных во Внешэкономбанк СССР, будут направлены под управление частных УК. Подробности перевода средств "молчунов" из государственной управляющей компании в частные УК чиновники ФСФР пока не прояснили. Однако уже сейчас столь неожиданные и жесткие поправки в закон об инвестировании пенсионных накоплений вызывают сомнения в оправданности будущей реформы и требуют тщательного анализа со стороны (цена вопроса - свыше \$8 млрд.!).

**Экспертная оценка  
Председателя совета  
директоров Финансовой  
Инвестиционной  
Компании  
"Интерфинанс"  
Олега Григоренко**

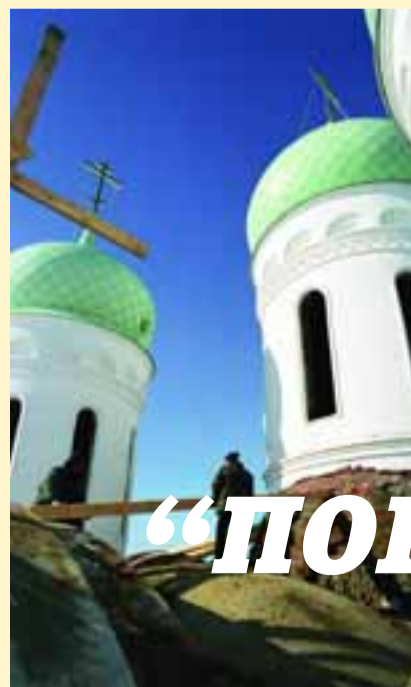
**стр. 3**



**Генерал  
Николай  
ТАРАКАНОВ**  
Президент  
МОИ "Центра  
социальной защиты  
инвалидов Чернобыля"  
и Председатель  
координационного  
совета Президентского  
клуба "Доверия"

Среди друзей клуба множество разнообразных людей из различных государств. Не случайно Клуб собирается развиваться и на территориях сопредельных государств; стран СНГ и ЕВРАЗЭС - этой работой занимается А. А. Иванченко. Нас граждан этих стран связывают очень многие исторические моменты. У нас общие радости да и общие несчастья.

**стр. 8**



**Фоторепортаж**

**"ПОКАЯНИЕ"**

**стр. 6**

# ПРИНЦИПЫ СИСТЕМНОГО РАЗВИТИЯ И ОСОБЕННОСТИ РОССИИ

**- Александр Александрович, Вы являетесь автором книги: "Всеобщая универсальная концепция системной жизнедеятельности природы, общества, бизнеса, человека". Кратко расскажите главную её суть и как Вы к этому пришли?**

По своей базовой специальности я - инженер-строитель ядерных установок и ещё в СССР более 20-ти лет строил атомные электростанции и занимался обустройством газоконденсатных и нефтяных месторождений Западной Сибири. Пройдя от мастера, генерального директора, президента корпорации столкнулся и решал по мере способностей весь комплекс жизненных задач и проблем с нуля: от их начала до конца. Был участником и организатором 5-ти хозяйственных экспериментов, где с коллективом единомышленников добивались улучшения результатов строительства в 2-3 раза. И далее посвятил свою жизнь изучению передового отечественного и зарубежного опыта хозяйствования и системным исследованиям природы, общества, государства, человека.

Идя от практики через реальные достижения, передовой опыт и ошибки, посредством их комплексного системного анализа и синтеза, мне удалось увидеть и раскрыть в природном мире, в обществе, в социальной среде единую универсальную логику системного построения,

функционирования, действия и взаимодействия. А главное понять на природном системном уровне концептуальную и функциональную роль структурных разделов и подразделений систем природного мира. Таких как: метagalactic, галактик, солнечных систем, структурных разделов планеты (ядра и его окружения, верхней и нижней мантии, литосферы, гидросферы, атмосферы, озоносферы, ионосферы, сфер микроорганизмов, растений, грибов, животных и наконец, сферы жизнедеятельности людей или, как её в целом принято называть, ноосферы). Структуризация ноосферы до сих пор не завершена. Ноосфера продолжает делиться на свои функционально-специализированные разделы - сферы деятельности человечества. Здесь очень важно понимать: кто и как всё это разделил и делит, выстраивает отношения, обеспечивает структурное единство и целостность при всестороннем природном системном разнообразии.

Такая логика единства и деления достаточна проста. Её может понять и пользоваться ей для того, чтобы правильно строить бизнес, государственную систему, отношения в обществе, коллективе и семье любой здоровомыслящий человек. Вместе с тем эта логика не 2-х или 3-х звенная, как об этом думали и думают многие мыслители, например, причина следствие или

общее единичное особенное. Эта логика 4-х звенная и 4-х уровневая, выстроенная как таблица, одновременно в 2-х перпендикулярных направлениях. Она представляет собой логическую матрицу известных, распространённых концептуальных и функциональных понятий, разделов и подразделений, связанных универсальными для всех систем основополагающим и 4-мя общими принципами системного построения, функционирования, жизнедеятельности.

В отличие от законов и закономерностей, которые узко направлены, охватывают собой всего лишь 50-60 % происходящего и периодически меняются, основополагающий и четыре общих принципа системной жизнедеятельности имеют место и действуют всегда. Без них невозможно построение, функционирование атомов, молекул, клеток, организма, социальной среды, структуры планеты, космоса. Посредством этих принципов строится концепция или можно сказать конституция, по которой зарождаются, строятся, живут, функционируют любые природные системы. Они закладываются и передаются любым вновь рождающимся системам от материнских - отцовских систем и от систем большего системного порядка.

**- Что это за основополагающий и общие принципы, и как они работают в России?**



Генеральный директор АНО "Центральный институт системного развития государства, бизнеса, человека" д.зн., д.ф.н., академик РАЕН, Европейской АЕН, Академии "Авторов научных открытий и изобретений" Александр Иванченко

Основополагающий принцип является самым главным принципом системного построения, жизнедеятельности любых систем природного мира, государства, бизнеса. Этот принцип объединяет и делит любые системы по горизонтали (слева направо на всех уровнях их построения) на общие, частные, единичные и особенные разделы и подразделения.

Основополагающий принцип имеет место и действует всегда в рамках любых систем природного, социального мира в следующей обособленности, последовательности, направленности и связи: общее частное единичное особенное. Где общее выделяет структурные границы бытия любых систем, объединяет их, делает системы

Продолжение на стр. 9-10

## МАЛЫЙ БИЗНЕС РАБОТАЕТ НЕ БЛАГОДАРЯ, А ВОПРЕКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

**О развитии малого и среднего бизнеса в России говорилось и говорится много и часто. Свое мнение высказывают лидеры региональные и общественно известные политики, экономисты и политологи. Вопрос о малом и среднем предпринимательстве практически каждый раз поднимает президент России в своем ежегодном послании федеральному собранию. Но это все пустые слова, - считают в профсоюзе работников малого и среднего бизнеса России, потому что на практике делается все, чтобы такой формы предпринимательства в нашей стране не существовало. 28 ноября 2005 года профсоюзу исполнилось 16 лет. О прошлом, настоящем и будущем малого бизнеса наш корреспондент беседовал с председателем профсоюза Александром Поповым.**

**- Профсоюзу малого и среднего бизнеса 16. С чего все начиналось и насколько удалось выполнить цели, поставленные перед организацией первоначально?**

- Наш профсоюз - старейшая и крупнейшая организация в малом бизнесе. В него входят около миллиона человек из 60 регионов России. Первоначально мы назывались "Профсоюзом работников кооперативов", сегодняшнее название профсоюза появилось в 1992 году. Главные задачи, которые стоят перед организацией - защита людей, работающих в малом и среднем бизнесе, а также защита самого малого и среднего предпринимательства. Эти задачи были актуальны 16 лет назад и остаются таковыми и сегодня.

**- В чем заключается защита малого и среднего бизнеса и нуждается ли он в такой заботе?**

- Проблем у малого и среднего бизнеса на самом деле очень много, о них можно говорить долго. Главная на сегодня - незащищенность малого и среднего бизнеса с точки зрения административного произвола на уровне местного самоуправления и субъектов федерации. Проверяющих организаций, которые могут остановить работу предприятия, не уменьшилось, их наоборот стало около 60-ти. Все эти проверяющие не придут и не смогут остановить деятельность крупных предприятий. А малые - пожалуйста! То, что люди там не будут работать, а значит и получать заработную плату, никого не интересует. Количество малых предприятий не увеличивается. Раньше налоги от малых предприятий шли в местный бюджет. Значит, мэр и губернатор были заинтересованы, чтобы количество малых и средних предприятий росло и они пополняли бюджет. Но малый бизнес по количеству налогов уравнили с большим, нужно платить в местный, региональный и федеральный бюджет. Поэтому и уменьшилось внимание к малым и средним предприятиям со стороны руководителей муниципальных образований.

**- Каков принцип работы профсоюза?**

- Мы пытаемся решать проблемы малого и среднего бизнеса. Их на самом деле довольно много. Взять хотя бы тот факт, что в результате административной реформы сегодня нет федерального органа государственной власти, который бы координировал развитие малого бизнеса в стране. Когда-то он существовал сначала в виде комитета, потом департамента антинеполитической службы. С 2004 года за единую политику малого развития малого

предпринимательства никто не отвечает. И все призывы в ежегодном послании президента о развитии малого бизнеса вызывают у меня недоумение. Он сам уничтожил орган, который бы за это отвечал. Еще одна проблема - налоги. Только малый бизнес и индивидуальные предприниматели и никто другой в России имеют такой уникальный вид налогообложения как налог на вмененный доход. Этот закон федеральный, рамочный, его утверждал каждый субъект с учетом особенностей региона. Я хочу подчеркнуть слово вмененный доход. Это значит, что доход предприятия по умолчанию составляет 1 миллион рублей, из этой виртуальной суммы нужно заплатить 20 процентов налога. Этот закон принят в июле 98 года при правительстве Кириенко. Мы протестовали и тогда и после. 2 или три раза профсоюз вносил поправки через депутатов Госдумы о том, что предприниматель вправе выбирать систему налогообложения. После 3-х слушаний эти поправки не были приняты. А между тем таким же образом Сталин в свое время ликвидировал НЭП. Предприниматель сразу становился преступником, потому что не мог заплатить налог. Мы работали в регионах, чтобы сумма налога была приемлемой. Прошло 18 демонстраций по всей стране. Например, в Ростове у водителей автобусов этот налог выходил больше, чем доход. В знак протеста они остановили свою работу. На следующий же день законодательное собрание города уменьшило этот налог в 9 раз. О чем они думали, когда первоначально принимали этот налог, непонятно. Я уже не говорю о том, как трудно взять кредит на открытие малого предприятия.

**- Насколько я знаю, сейчас проблем с кредитованием не возникает. Кредиты дают практически всем и на любые цели. Какие здесь могут быть преграды для предпринимателя?**

- Нет проблем по потребительскому кредитованию. Для того, чтобы завести собственное дело, нужен кредит другого рода. Взять кредит в банке нельзя, так как там дают деньги только тем, у кого есть деньги. Ведь на предпринимательскую деятельность нужен залог на кредит. Залог - это те же деньги. Оценивают заложенное имущество с коэффициентом 0,5, и в случае невыплаты имущество конфискуется. Что делать? Как финансировать малый бизнес? Нужно постараться заставить банки работать. У нас банки зарабатывают деньги, продавая свои услуги, а не торгуя деньгами. Государству, как основному акционеру Сбербанка, необходимо принять решение, чтобы он не брал денег с малых предприятий за открытие счета, операции по счету, прием и выдачу наличных. Банк в таком случае не обанкротился бы, а был бы вынужден заниматься своей основной работой, то есть продавать деньги. Все остальные банки вынуждены были бы играть по тем же правилам.

**- Так значит вся проблема в банках?**

- Во всем мире дело с кредитованием устроено по-разному. При администрации президента США, например, есть отделение по развитию малого бизнеса. И бюджет этой организации составляет не менее 50 миллиардов долларов. С помощью этих денег государство может гарантировать возврат кредита. У нас эти законы тоже есть, но они не всегда работают. В Италии же есть кассы взаимопомощи малых

предприятий. Малый бизнес сам себя кредитует. У нас есть и принятые законы о кредитной кооперации, и в разработке. Но для того, чтобы они заработали, необходимо сделать так: вместо 24% налога государству платить, например, 15% в бюджет, а 9% в фонд. Нужна финансовая отдушину в виде льгот на налог на прибыль. При сегодняшнем стабилизационном фонде государство вполне может себе это позволить на три-четыре года. Дальше система будет работать сама.

**- Вы назвали столько серьезных проблем для развития малого и среднего бизнеса, что складывается такое впечатление, что перспектив у него практически нет. Или все-таки есть?**

- Несмотря на весь негатив, перспектива есть. Хотя малый и средний бизнес в России живет и работает не благодаря, а вопреки законодательству. Он основывается на стремлении выжить. К сожалению, разговоры о малом бизнесе - это только разговоры. Действия от них практически нет. Я докладывал об этом Президенту еще в 2000 году. Для того, чтобы происходило развитие, нужна воля, прежде всего политическая. Перспективы малого бизнеса в объединении, в создании политической силы, которая представляла и отстаивала бы его интересы в Государственной Думе и органах государственной власти, нужен высокий уровень гражданского сознания. Предприниматель очень быстро становится гражданином, он понимает, что не государство его должно содержать, а он содержит государство и может требовать от него результатов работы. Весь мировой опыт говорит о том, что будущее за малым бизнесом.

Камила АСАЛИЕВА

# ОСОБЕННОСТИ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ

Радикальные изменения системы инвестирования пенсионных накоплений готовит Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР) совместно с Минэкономразвития и Минфином. Пенсионные накопления граждан, не известивших государство о намерении доверить свои накопления другому управляющему и автоматически переведенных во Внешэкономбанк СССР, будут направлены под управление частных УК. **Подробностей перевода средств "молчунов" из государственной управляющей компании в частные УК чиновники ФСФР пока не прояснили. Однако уже сейчас столь неожиданные и жесткие поправки в закон об инвестировании пенсионных накоплений вызывают сомнения в оправданности будущей реформы и требуют тщательного анализа со стороны (цена вопроса - свыше \$8 млрд.!). За экспертной оценкой "ВВФ" обратилась к Председателю совета директоров Финансовой Инвестиционной Компании "Интерфинанс" Олегу Григоренко.**

**- Олег Николаевич, насколько оправдана идея перераспределения средств "молчунов" между несколькими управляющими компаниями?**

Изначально идея распределения пенсионных накоплений, на мой взгляд, была порочна: все было задумано таким образом, чтобы уменьшить количество желающих доверить свои пенсионные накопления частным УК. Было ли это связано с проблемой дефицита бюджета Пенсионного фонда России или нежеланием допуска к управлению пенсионными накоплениями частного капитала неизвестно. Прошло два года и появилась новая идея - кто-то хочет самостоятельно перераспределить средства "молчунов" среди 10-15 компаний, которые собираются отобрать в ходе нового конкурса. Хочется задать вопрос: а на каких условиях будет проводиться этот отбор, какие критерии будут учитываться на этот раз.

Нужно было изначально предложить (обязать) человеку сделать сознательный выбор между частной и государственной управляющей компанией. Он должен был прийти и написать: "Хочу, чтобы мои средства остались

в государственной управляющей компании". Такого варианта населению предложено не было. Таким образом, изначально было спланировано, что основная часть средств останется в государственной управляющей компании. Сейчас получается, что ВЭБ с управлением этих накоплений не справляется, или ему стал не интересен этот бизнес, в силу как объективных причин - я имею неравные условия по сравнению с другими участниками в плане размещения средств - так и вновь открывшихся перспектив для банка, о которых так много говорят в последнее время. Казалось бы, имея в управлении такие средства (более 90% всех пенсионных накоплений), они могли бы корректировать доходность, им легче на рынке таким объемом. Но реальное управление показало, что работа с пенсионными накоплениями очень кропотливая, затратная и не очень то и доходная.

**- Но существовала ли вообще возможность иного распределения средств?**

На мой взгляд, надо было с самого начала пенсионной реформы дать право гражданам переводить накопительную часть пенсии в негосударственный пенсионный фонд: для простого обывателя это было бы более понятной операцией, а управляющие компании работали бы с этими средствами, заключив с ними договор. Не секрет, что с каждым годом все больше людей получают дополнительные пенсии через негосударственные пенсионные фонды от различных организаций и предприятий. Эта система уже отработана, понятна. Простому человеку легче и удобней общаться с негосударственным пенсионным фондом, чем с управляющей компанией. Тем более, что через год это право выбора граждане получили. Но, как говорят англичане, нельзя ставить телегу впереди лошади. Хотели как лучше, получилось сами знаете как. Сегодня обыватель не знает что ему делать. То рекламировали управляющие компании, потом - НПФы, а сейчас еще хотят лишить "молчунов" права выбора.

**- Критерии отбора новых УК пока не названы, но в ФСФР утверждают, что требования ужесточатся. В частности, замдиректора департамента**

**финансовой политики Минфина Андрей Воронцов заявил, что, возможно, будут учитываться объем средств в управлении и результаты работы с пенсионными накоплениями. Какими должны быть определяющие показатели конкурсного отбора? Можно ли, например, рассматривать критерий доходности?**

Сейчас об этом трудно говорить. Одним из вариантов, я считаю, может стать распределение средств пропорционально сумме пенсионных накоплений, которые частные управляющие компании собрали с рынка. Критерий доходности также можно рассматривать. Но доходность - понятие сложное. Одни пропагандируют умеренную доходность, другие - повышенную, хотя ведут при этом рискованную политику на рынке. В прошлом году, к примеру, рискованная политика на рынке акций принесла несомненный успех. Что говорить, если такие "голубые фишки", как Газпром, Сбербанк, Аэрофлот и другие давали доходность 100% годовых. А в позапрошлом году - напротив успеха добились компании вложившие деньги в активы с гарантированной доходностью. Опять же, какую доходность учитывать при отборе УК - за последний год, за два последних года, за несколько лет, - определить сложно.

У Внешэкономбанка этот показатель доходности не очень высокий, но несмотря на это, процент желающих перевести свои накопления из государственной УК в частные очень низок. Одним из важнейших критериев отбора, на мой взгляд, должен стать опыт работы на рынке и собственный капитал УК.

**- Какова доходность управления средствами пенсионных накоплений у Вашей управляющей компании?**

По итогам прошлого года она составила порядка 17% годовых.

**- То есть лично Ваша компания предпочитает стабильность риску? Как Вы сами оцениваете степень риска в "Интерфинансе"?**

Умеренная степень риска, умеренный портфель. Мы считаем, что 17-19% годовых - это нормальная доходность. Она стабильная и фиксированная.

**- Каковы на сегодняшний момент трудности в управле-**

## Справка "ВВФ"

Общество с ограниченной ответственностью  
**"ФИНАНСОВАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ КОМПАНИЯ "ИНТЕРФИНАНС"**

Дата образования - 10 октября 1995г.

Лицензии:

- профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление деятельности по управлению ценными бумагами № 177-05046-001000 от 18 апреля 2001г. выдана Федеральной комиссией по рынку ценных бумаг.

- на осуществление деятельности по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами № 21-000-1-00107 от 04 февраля 2003г. выдана Федеральной комиссией по рынку ценных бумаг.

Аудитор: Общество с ограниченной ответственностью "Бейкер Тили Русаудит".

По состоянию на 01 января 2006 г.:

\* собственный капитал - 54 682 тыс. рублей

\* средства в управлении - 4 279 000 тыс. рублей

\* число сотрудников - 10 человек.

Основные направления деятельности:

\* управление ценными бумагами

\* управление активами негосударственных пенсионных фондов

Клиенты: юридические и физические лица, негосударственные пенсионные фонды.

**нии пенсионными накоплениями, я имею в виду прежде всего административные?**

Есть, конечно, определенная бумажная волокита, но, с другой стороны, сдавать отчетность в виде одного листка по всему процессу управления пенсионными накоплениями - тоже не дело. Эта отчетность строго контролируется Минфином и ФСФР. Нет ни одной управляющей компании, которая бы не получила замечания со стороны контролирующих органов. Это нормально, так как мы поставлены в такие условия, при которых избежать претензий невозможно. Когда этих претензий накапливается большое количество, или они будут носить качественный характер, к компании могут быть применены жесткие санкции. Проблема в другом. До сих пор не регламентирован механизм лишения УК права управлять накопительной частью пенсии. Если УК лишили лицензии, то не ясно, что делать с накопительной частью пенсии, которую доверил ей гражданин. Забрать свою часть накоплений может только лицо, доверившее УК эти самые накопления, т.е. ПФ. На сегодняшний день единственным возможным способом отзыва средств у управляющей компании является заявление гражданина о переводе средств в другую компанию или НПФ.

**- Каковы преимущества негосударственных УК и НПФ перед государственными компаниями?**

По итогам двухлетней работы можно сделать следующие выводы: во-первых, 2/3 негосударственных УК показывают более высокую, по сравнению с ВЭБом, доходность; во-вторых, необходимо сделать выбор вовлекает человека в процесс управления его же собственными накоплениями, что, безусловно, повышает финансовую грамотность населения. "Молчуны" по большей части наверняка даже не знают о возможности передать в управление своих средств в

частную управляющую компанию или НПФ, не знают, какая доходность у Внешэкономбанка.

**- Возможно, отдавать накопительную часть пенсии в частные руки имеет смысл только тогда, когда человек осознает необходимость самостоятельного управления своими накоплениями, осознает необходимость выбора?**

С одной стороны, человек никогда не осознает возможность выбора, пока не научится управлять и контролировать свои пенсионные накопления. Вопрос в другом. Почему не отдать накопительную часть пенсии в управление частным компаниям, при условии, что выбор должен быть сделан каждым гражданином самостоятельно, а государственной УК поручить занимается управлением базовой и страховой частей пенсии, которые находятся в Пенсионном фонде России? Чиновники утверждают, что средств там практически нет, так как все поступления идут на текущую выплату пенсий, и непонятно, то ли там дефицит, то ли профицит, но это все же большие деньги. Но с этим вопросом рано или поздно все равно необходимо будет разбираться.

**- Каковы прогнозы дальнейшей деятельности негосударственных управляющих компаний на рынке пенсионных накоплений?**

На мой взгляд, количество частных управляющих компаний, занимающихся пенсионными накоплениями, будет сокращаться. На рынке останется 20-30 компаний готовых и дальше работать в этом направлении. Когда есть такое понятие, как "молчун", который совершенно инертен по отношению к своим накоплениям, бороться за накопительную часть в таких условиях - очень сложно. Для того, чтобы этот бизнес был рентабелен необходим совершенно другой уровень средств в управлении.

Эвелина БАРСЕГЯН

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ "ЗДОРОВЬЕ" И ВЕРТИКАЛЬ ВЛАСТИ

**В свете реализации национального проекта по оснащению учреждений здравоохранения медицинской техникой и изделиями медицинского назначения (медицинскими изделиями) в прессе и в письмах в Правительство Российской Федерации появилось много рекомендаций от "специалистов", как и чем надо оснащать учреждения здравоохранения. При этом все сходятся к единому мнению, что нужно создать единую федеральную информационную систему мониторинга производства, реализации и использования медицинских изделий. Создание такой системы является сложной задачей и требует согласованных усилий всех участников рынка медицинских изделий.**

В данной статье мы рассматриваем только один вопрос: обеспечение учреждений здравоохранения медицинской техникой.

Основными нормативными документами, определяющими направление развития разработки и производства медицинской техники, являлась Федеральная целевая программа "Развитие медицинской промышленности в 1998-2000 годах и на период до 2005 года" (далее - Программа), разработанная в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 1993 г. № 468 ("О неотложных мерах по обеспечению здоровья населения Российской Федерации") утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 650 в целях реализации государственной политики в области развития медицинской промышленности и эффективного использования научно-технического потенциала отрасли, позволяющего значительно увеличить степень удовлетворения потребностей учреждений здравоохранения и населения в современной медицинской продукции.

Цель Программы - развитие научно-производственного потенциала российской медицинской промышленности для удовлетворения к 2005 году не менее чем на 70% потребностей здравоохранения и населения отечественными диагностическими средствами, изделиями медицинского назначения и медицинской техникой надлежащего качества.

Несмотря на то, что действие Программы было рассчитано до 2005 года, расходы на реализацию ее мероприятий в федеральном бюджете, уже, начиная с 2002 года, не предусматривались, в результате работы по разработкам новой медицинской техники по ряду основных направлений были прекращены. Данное положение вещей открыло широкую дорогу к освоению Российского рынка зарубежными фирмами.

На сегодня на территории Российской Федерации зарегистрировано более 4000 зарубежных фирм из 72 стран и около 2000 российских производителей медицинских изделий. Техническое обслуживание медицинской техники осуществляют около 350 специализированных предприятий.

Объем российского рынка медицинских изделий в 2005 году, ориентировочно, составил 51,0 млрд. руб., из них доля субъектов Российской Федерации составляет примерно 94,5%. Доля продукции отечественного производства на рынке Российской Федерации оценивается в 14,9 млрд. руб., при этом необходимо отметить, что по большому списку номенклатуры медицинских изделий российские производители производят конкурентоспособную технику и нет острой необходимости делать закупки за рубежом..

Несмотря на это, сложившаяся политика закупок медицинской техники привела к тому, что учреждения здравоохранения попали в прямую зависимость от зарубежных фирм, что угрожает безопасности страны. Государство упорно не желает оказывать поддержку отечественным производителям в отличие от развитых зарубежных стран, которые датируют фирмы, торгующие на территории других стран. При этом, к сожалению, ряд государственных чиновников с подачи ангажированных представителей медицинской общественности, активно лоббирует интересы зарубежных фирм. При таком подходе к делу, если Правительство Российской Федерации не изменит отношение к безопасности страны, то через несколько лет выполнение государственных гарантий по оказанию услуг населению будет находиться в прямой зависимости от зарубежных фирм, а отечественные предприятия можно будет просто закрывать. Поэтому нам странно видеть, что за деньги российских налогоплательщиков усиленно продолжается закупка зарубежной техники и создаются рабочие места за рубежом. Другое дело частные клиники, которые за свои собственные деньги в праве закупать любую технику.

Основой принятия управленческих решений на всех уровнях власти является наличие достоверной, детальной, регулярно обновляемой, постоянно анализируемой и эффективно используемой информации. Выработка государственной стратегии развития производства медицинских изделий должна опираться на следующие составляющие:

- информация о состоянии мирового и отечественного рынка медицинских изделий от производства и продажи до разработки новых образцов, реализующих передовые медицинские технологии;
- информация об оснащении сети учреждений здравоохранения страны медицинскими изделиями от номенклатуры до технического состояния и уровня технического обслуживания;
- краткосрочный и долгосрочный прогноз потребности в медицинских изделиях учреждений здравоохранения.

Потенциальный спрос учреждений здравоохранения на различные виды продукции определяется на основе разрабатываемых нормативов оснащения лечебно-профилактических учреждений различного профиля и информации о фактическом состоянии их оснащенности медицинскими изделиями.

Информация о медицинских изделиях, собираемая в рамках государственной статистической отчетности, ведения государственного реестра медицинских изделий, а также бухгалтерский учет не дают достоверной информации о фактическом состоянии оснащенности учреждений здравоохранения медицинскими изделиями.

Как показали выборочные обследования, медицинская техника для учреждений здравоохранения во многих случаях приобретает без учета возможности ее использования. В результате в учреждениях здравоохранения имеется большое количество не установленного и неиспользуемого оборудования, что не находит отражения в бухгалтерской отчетности.

По нашим оценкам потребность учреждений здравоохранения в медицинской технике в последние годы удовлетворялась на 30-40 процентов. В результате этого в лечебно-профилактических учреждениях находится в эксплуатации до 80% физически изношенной

и морально устаревшей медицинской техники. Ряд приборов и аппаратов эксплуатируется по 15-20 лет.

Правительство Российской Федерации еще в январе 2002 г. приняло решение о необходимости провести инвентаризацию медицинских изделий и техники отечественного и зарубежного производства, находящихся в эксплуатации в медицинских организациях, с целью определения их количества, степени износа, потребности в ремонте и обновлении. По полученной информации Министерством и органами управления здравоохранения Субъектов Российской Федерации должен был быть проведен анализ и разработан комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное расходование бюджетных средств при оснащении и переоснащении медицинскими изделиями соответствующих подведомственных учреждений, с учетом возможности использования потенциала отечественных производителей медицинской продукции. Для проведения такой работы по поручению Правительства Российской Федерации и по заданию Минздрава и Минпромнауки России Всероссийским научно-исследовательским и испытательным институтом медицинской техники была разработана автоматизированная информационная система мониторинга медицинской техники и изделий медицинского назначения (АИС ММИ). Данная работа была начата институтам, однако, к данному поручению Правительство Российской Федерации потеряло интерес и поручение оказалось никому не нужным. При этом необходимо отметить, в соответствии с Федеральным законом "Об информации, информатизации и защите информации" перечни представляемой в обязательном порядке документированной информации и перечни органов и организации, ответственных за сбор и обработку федеральных информационных ресурсов, утверждает Правительство Российской Федерации.

Для проведения анализа состояния оснащения медицинской техникой учреждений здравоохранения и рынка медицинских изделий на постоянной основе. В январе 2003 г. в Правительство Российской Федерации Минздравом России был внесен, подготовленный совместно с Минпромнауки России, проект постановления Правительства Российской Федерации "Об общероссийском мониторинге медицинской техники и изделий медицинского назначения". В проекте постановления определена организация, отвечающая за сбор, накопление и обработку информации, общие принципы сбора информации, необходимой для принятия управленческих решений, включая перепись медицинской техники, эксплуатируемой в учреждениях здравоохранения. В связи с административной реформой Положением о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321, осуществление функции мониторинга медицинской техники и изделий медицинского назначения не предусмотрено.

В результате данное постановление находится в стадии согласования, а работы по мониторингу медицинской техники в масштабах страны не проводятся. Для проведения работ на федеральном уровне по осуществлению мониторинга рынка медицинских изделий и состояния оснащения учреждений здравоохранения медицинской техникой требуется от 15 до 17 млн. рублей ежегодно в зависимости от объема решаемых задач. Вы-

деление данных сумм, на организацию федеральной информационной системы, позволит обеспечить эффективное использование 31 млрд. рублей, выделенных для оснащения учреждений здравоохранения по национальному проекту и 51 млрд. рублей, расходующихся по другим статьям консолидированного бюджета. При этом необходимо отметить, что первая очередь автоматизированной системы мониторинга медицинских изделий уже внедряется в ряде субъектов Российской Федерации, в частности г. С.-Петербурге - система внедрена в 80% учреждений здравоохранения в Пермском крае - внедрена в 100% учреждений. Проводится активное внедрение системы в Республике Коми, Марий Эл и в ряде других субъектах Российской Федерации.

Признавая своевременность, масштабность и социальную направленность национального проекта в области здравоохранения необходимо отметить, что без принятия соответствующего постановления Правительства Российской Федерации о федеральной системе мониторинга медицинских изделий все разговоры о необходимости анализа оснащенности учреждений здравоохранения останутся благими намерениями. Помимо этого для решения поставленных задач необходимо провести ряд мероприятий.

Для решения сложившейся ситуации в стране может быть использована схема, состоящая из последовательных, взаимосвязанных действий:

- 1) Разработка и внедрение стандартизированных технологий оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации.
- 2) Создание в стране единой информационной системы мониторинга состояния медицинской техники и изделиями медицинского назначения во всех категориях медицинских учреждений.
- 3) Разработка и утверждение табеля оснащения медицинских учреждений и медицинских техник.
- 4) Развитие системы сервиса по ремонту и обслуживанию техники.
- 5) Подготовка квалифицированных кадров, отвечающих современным условиям.
- 6) Подготовка инженерных и других специализированных кадров для обеспечения эффективной работы и эксплуатации медицинской техники.
- 7) Метрологическое обеспечение в системе здравоохранения
- 8) Завершением схемы является создание в стране единого предприятия, учредителями которого являлось бы Правительство РФ. Эта структура может быть использована государственными поставщиками медицинской техники в выполнении Госзаказа без проведения тендеров.

**Б.И. Леонов д.т.н., проф., лауреат премии Правительства Российской Федерации 2004 г. за разработку современной медицинской техники, Президент академии медико-технических наук.**

**В.Я. Зиниченко к.т.н., Академик Академии медико-технических наук.**

**Д.И. Невский к.т.н., лауреат премии Правительства Российской Федерации 2004 г. за разработку современной медицинской техники, Ученый секретарь Академии медико-технических наук.**

# АССОЦИАЦИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ТЕХНИКИ МАЛЫХ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ МОСКВЫ



Обеспечение здоровья населения и развитие здравоохранения в значительной степени определяются состоянием оснащенности лечебно-профилактических учреждений медицинской техникой.

Общий объем рынка России в 2005 г. составил около 30 млрд. руб., причем в структуре рынка отечественная медицинская техника занимала около 20 %. Для сравнения в 1991г. доля отечественной медицинской техники составляла 85 %.

При этом если по объему реализованная на рынке медицинская техника российских производителей составляет 20%, то по количеству изделий - более 50%. Если принять во внимание, что импортная медицинская техника в 2-3 раза дороже отечественной, это также может служить подтверждением, что количество изделий, поступивших в лечебные учреждения здравоохранения, естественно также сократилось более чем в 2 раза.

Последнее десятилетие характеризуется существенным увеличением продаж импортной медицинской техники, номенклатура которой практически охватывает все направления, включая те, которые достаточно развиты в отечественной промышленности.

В таких областях как производство аппаратуры для функциональной диагностики, рентгенология, нейрофизиология малые предприятия оказались более эффективными, и именно на них приходится основной объем выпуска такой продукции. Потребители на местах хорошо знакомы и высоко оценили продукцию малых предприятий. Однако руководители здравоохранения в ряде случаев оказались не готовы к такому изменению ситуации и во многих целевых программах сориентировались, несмотря на высокие цены, на продукцию импортных производителей.

Обеспечение благоприятных условий отечественным товаропроизводителям в значительной степени определяют возможности производства импортозамещающей продукции. В малом инновационном предпринимательстве Москвы достигнуты определенные успехи в области создания современной медицинской техники.

На базе ОАО "Технопарк-Зеленоград" сформирован инновационный медико-технологический центр, объединяющий ряд малых предприятий Москвы специализирующихся на создании медицинской техники.

Разработки малых предприятий Москвы по отдельным видам медицинского приборостроения демонстрировались на различных отечественных ("Здравоохранение", "Медтехника", "Высокие технологии XXI века", "Россия единая") и зарубежных выставках ("Medica", Дюссельдорф, Германия, Ганноверская промышленная ярмарка, "Международная ярмарка высоких технологий", Шеньчжэнь, Китай, Португа-

лия (Лиссабон) и др.). По оценкам отечественных и зарубежных специалистов по ряду направлений уровень российской медицинской техники не уступает, а зачастую и превосходит импортную продукцию.

Для развития малого инновационного бизнеса Москвы, работающего в сфере медицинской техники, департаментами поддержки и развития малого предпринимательства и здравоохранения города Москвы в январе 2004 г. в Центральном доме предпринимателя проводилась Первая специализированная выставка "Медицинская техника малых предприятий Москвы".

На выставке была представлена продукция более 50 малых предприятий города, работающих в сфере создания медицинской техники по направлениям - функциональная; ультразвуковая, лабораторная диагностика; рентгенодиагностика; физиотерапия; расходные материалы и др. Представленная на выставке медицинская техника прошла клинические испытания на базе ведущих московских клиник, имеет сертификаты соответствия Госстандарта и регистрационные удостоверения Министерства здравоохранения РФ, внедряется в лечебно-профилактических учреждениях страны, и по оценкам отечественных и зарубежных специалистов не уступает, а зачастую и превосходит импортную технику.

По результатам выставки Мэр Москвы Ю.М. Лужков поддержал инициативу Департамента поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы и рада малых предприятий по созданию Московской ассоциации малых предприятий-производителей медицинской техники "АсМедика".

Предприятия - члены Ассоциации имеют современную производственную базу, высококвалифицированный инженерный, научный и технический персонал, что позволяет разрабатывать и выпускать широкий спектр высокотехнологичного оборудования (ультразвуковое, нейрофизиологическое, электрокардиографическое, лабораторное, рентгенодиагностическое, физиотерапевтическое и др.).

Высокие стандарты производимой продукции позволяют успешно конкурировать с существующими аналогами, в том числе и зарубежными, оборудование широко представлено на рынке, обеспечено гарантийным (до 2-х лет) и послегарантийным обслуживанием.

Основные задачи Ассоциации:

- создание отечественной импортозамещающей медицинской техники;
- продвижение продукции малых предприятий Москвы на отечественные и зарубежные рынки;
- создание баз данных по продукции и перспективным разработкам малых предприятий Москвы в области медицинской техники;

- усиление кооперации и координации разработок малых предприятий по созданию конкурентоспособной продукции;

- налаживание производственных и научных связей между учреждениями здравоохранения и малым наукоемким бизнесом города.

Департаментом поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы разработана и реализуется Программа продвижения новейшей медицинской техники в организации здравоохранения Москвы, регионы РФ и страны содружества СНГ.

Программой предусмотрено проведение в регионах России и странах СНГ презентаций новейших медицинских приборов непосредственно в лечебно-профилактических учреждениях, где медицинские работники получают возможность поработать с аппаратурой, анализировать полученные результаты, а также наблюдать за работой специалистов-разработчиков новой техники.

Так, в 2004 - 2005 гг. Ассоциация при содействии Департамента поддержки и развития малого бизнеса города Москвы и ОАО "Технопарк-Зеленоград" провела ряд выездных региональных мероприятий:

- были организованы экспозиции медицинской техники и проведены тематические круглые столы в рамках Дней Москвы: в Санкт-Петербурге, Бишкеке (Киргизстан), Нижнем Новгороде, Вологде;

- проведены научно-практические конференции "Пути межрегионального сотрудничества и проблемы продвижения импортозамещающего медицинского оборудования в лечебно-профилактические учреждения регионов" в рамках презентаций медтехники малых предприятий Москвы в Твери, Брянске, Череповце, Калуге, Рязани.

В результате проведенных региональных мероприятий были достигнуты договоренности по продвижению продукции малых предприятий - производителей медицинской техники, а так же проведению апробации медицинских приборов на клинической базе главных специалистов здравоохранения регионов. В настоящее время на все приборы получены положительные отзывы, в ряде регионов подписаны Соглашения о сотрудничестве.

Особо важным для предприятий - членов ассоциации "АсМедика" имеет участие в Федеральной программе "Здоровье".

Отсутствие национальной доктрины здравоохранения вызывает серьезные опасения в реализации программы "Здоровье" и в первую очередь технического оснащения лечебно-профилактических учреждений первичного звена.

Для нас имеет огромное значение, чтобы при организации и проведении конкурсов по закупке медицинского оборудования

для оснащения медицинских учреждений учитывались интересы отечественных предприятий-производителей конкурентоспособной медицинской техники, т.е. размещение не менее 50% государственного заказа на отечественных предприятиях.

В настоящее время ассоциация "АсМедика" работает над решением следующих вопросов:

1. Содействие в участии малых инновационных предприятий в конкурсах на разработку НИОКР новейших видов медицинской техники.

2. Создание действенного механизма проведения конкурсов по закупке медицинской оборудования, обеспечивающего не менее 15 % заказов малым предприятиям-производителям медицинской техники.

3. Подготовка каталога импортозамещающей медицинской техники, производимой предприятиями малого и среднего бизнеса, а также направлений новейших разработок в области медицинского приборостроения.

4. Создание кластера малых и средних инновационных предприятий-производителей медицинской техники с целью организации Научно-производственного медико-технологического центра в Москве при долевом финансировании строительства Центра за счет средств малых и средних предприятий, образующих кластер.

5. Оказание государственной поддержки по организации совместных разработок с ведущими зарубежными компаниями по созданию новых высокотехнологичных продуктов медицинского назначения.

6. Государственная поддержка малых инновационных предприятий по международной сертификации по стандартам ИСО 2001-2004 наиболее перспективных отечественных разработок с целью их продвижения на зарубежные рынки.

7. Разработка государственной программы серийного выпуска высокотехнологичных медицинских приборов наиболее массового потребления. Содействие в кооперации малых, средних и крупных предприятий в выпуске корпусов изделий, печатных плат и комплектации сертифицированной элементной базой.

8. Содействие в разработке механизма кредитования малых и средних инновационных предприятий в их участии долевым или собственном строительстве нежилых помещений, что реально обеспечивает образование среднего класса собственников.

9. Подготовка предложений по снижению или отмене таможенных пошлин на комплектующие элементы для изготовления медицинской техники.

**Президент Ассоциации "АсМедика"  
Генеральный директор  
ЗАО НПФ "БИОСС"  
И.М. ЦЫБИН**

"КАМНИ  
ВОПИЮТ..."



## ПОКАЯНИЕ

Они действительно вопиют! Это слышит тот, у кого нежное, доброе, чувствительное сердце. Несколько сотен монастырей и тысячи храмов, разбросанных по всей России, обращены к нам своими ранами, умоляют нас зовут к покаянию. Они словно кричат: "опомнись, человек! Ты пошёл не туда, заблудился, твой путь - гибельный! Развернись от этого пути на 180 градусов, встань на колени, подними голову вверх и, если сможешь, прореки со слезами: Прости меня, Господи! Прости за Всё, за все, за все, что я натворил на этой земле! Очисти мое сердце! И направь к истине и спасению! Я твой блудный сын снова вернулся к тебе, к моему истинному Создателю, отцу и Спасителю. Я был слеп, а сейчас начинаю прозревать и прошу тебя, наполни мои очи ясностью и чистотой. Спаси, спаси, спаси!!!



Фото-студия под руководством Крючкина Владимира Васильевича

# МООИ "ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ ЧЕРНОБЫЛЯ" И "ПРЕЗИДЕНТСКИЙ КЛУБ "ДОВЕРИЯ"

Николай Дмитриевич Тараканов является Президентом МООИ "Центр социальной защиты инвалидов Чернобыля" и Председателем координационного совета Президентского клуба "Доверия".

Президентский клуб так назван не случайно. Доверие - это то, что отсутствовало у общества в девяностые к власти. Во времена хаоса и беспорядка, когда у людей было утеряно чувство локтя, взаимопомощи, сочувствия и переживания по отношению друг к другу.

Подъём начался, когда в 2000-ом году, когда на пост Президента РФ был избран В. В. Путин. Подъём не только в экономике, но и в душах людей...

Н. Д. Тараканову в то время было предложено стать доверенным лицом В. В. Путина. Николай Дмитриевич пошёл на это во многом из-за того, чтобы вернуть льготы чернобыльцам, в то время им даже не выплачивали гробовые.

Исколесив полстраны, он всецело поддерживал и разделял идеи В. В. Путина. Ратую за его избрание, нередко вставал "стеной" перед клеветниками, перед теми избирателями, которые ввиду своей закостенелости не могли принять новой власти. Он часами выступал перед огромными аудиториями, говорил о том, во что сам искренне верил. Из-за этого тоже так удачно для Путина проголосовали в так называемых "красных" регионах. Надо отметить, что Президент своё слово тоже сдержал и льготы были возвращены.

Не случайно и то, что после избрания Путина Президентом Н. Д. Тараканов возглавил Президентский клуб, который объединяет и посеял день достойнейших людей, объединяя тем самым и общество. Президентский клуб проводит широкомасштабную деятельность по всей стране, имеет разветвлённую сеть филиалов.

Консолидация всех сил общества в настоящее время необходима для роста и процветания страны в целом. За это и выступает генерал-майор Н. Д. Тараканов. А уж он не может иначе, потому что пройден долгий путь, который научил генерала полностью отдаваться своей родине, своему делу - служить Отечеству, где бы он не находился...

Среди друзей клуба множество разнообразных людей из различных государств. Не случайно Клуб собирается развиваться и на территориях сопредельных государств; стран СНГ и ЕВРАЗЭС - этой работой занимается А. А. Иванченко. Нас граждан этих стран связывают очень многие исторические моменты. У нас общие радости да и общие несчастья.

20 Век преподнёс не мало сюрпризов, катаклизмов и катастроф, в том числе и техногенных.

21 Век - век развития высокоэффективных технологий. Машины всё больше будут заменять человека, но не нужно забывать о тех несчастьях, которые принесли скорбь и плач в тысячи семей, благодаря



Генерал Николай Тараканов (слева)

какой-либо неисправности механизма или халатности людей.

Н. Д. Тараканов об этом знает не понаслышке. В 1986, когда весь мир содрогнулся от ужасного известия, когда произошла страшная и коварная трагедия на Чернобыльской АЭС, генерал направился по приказу почти в эпицентр взрыва руководить операцией по ликвидации последствий аварии.

Разумеется, он понимал, на что идёт, но долг перед родиной и миллионами людей не позволил дать слабину, это вообще не свойственно русской армии, а тем более верному сыну Отечества - генералу с многолетним опытом работы. Он постоянно находился неподалёку от места аварии, чтобы оперативнее руководить своими солдатами. Результат - лучевая болезнь и больничная койка. Несколько лет Н. Д. Тараканов лечился в России и за рубежом. Болезнь не прошла бесследно - до сих пор она беспокоит Николая Дмитриевича, как и многих чернобыльцев.

Этим людям, которые выполнили свой долг до конца, которые предотвратили распространение радиации обязаны все мы. Почти что все из них нуждаются в дорогостоящих лекарствах.

В этой связи непонятно как закон о монетизации льгот, превративший столь необходимую часть компенсации в виде медикаментов в жалкие копейки, может быть справедливым и правильным для них - для чернобыльцев.

В апреле этого года исполнится ровно 20 лет со дня чернобыльской катастрофы. Хотелось бы верить, что государство не останется в стороне от этих поистине героических людей. Необходимо расши-

рять помощь - насколько это только возможно. Не надо забывать категорию людей, потерявших часть здоровья из-за жестокой катастрофы - катастрофы 20-го века.

Н. Д. Тараканов об этом не забудет никогда. МООИ "Центр социальной защиты чернобыля" планирует провести ряд мероприятий к этой дате:

1) Международная научно-практическая конференция, посвящённая двадцатой годовщине со дня Чернобыльской катастрофы

2) Пресс-конференция для СМИ "20-я годовщина со дня трагической катастрофы на ЧАЭС"

3) Международный благотворительный телемарафон: "Благодарные граждане - ликвидаторам последствий Чернобыльской катастрофы"

4) Международная специализированная выставка "Чернобыль: участие войск в ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы"

5) Проведение конкурса на лучшее художественное и документальное произведение: очерк, документальный фильм, посвящённый Чернобыльской катастрофе

6) Международной благотворительный автопробег "Чернобыль - 2006 под девизом "Это никогда не должно повториться". Маршрут по населённым пунктам России, Украины и Республики Беларусь

Эти инициативы центра социальной защиты широко поддержало научное сообщество. Председателем общественного Организационного комитета по этим мероприятиям является Президент Российской академии Естественных наук О. Л. Кузнецов.

Хотелось бы верить, что и государство, и бизнес элита не останутся в стороне от Подвига солдат и добровольцев, а по-другому это назвать нельзя. МООИ "центр социальной защиты инвалидов Чернобыля" обращается с целью оказания помощи и содействия в проведении этих мероприятий и к правительству РФ, и к бизнес-структурам. Разослано ряд писем; Председателю Правительству РФ М. Е. Фрадкову, Председателю Агентства по атомной энергетике РФ - С. В. Кириенко, В. О. Потанину, В. Ф. Вексельбергу, А. Л. Миллеру, Р. А. Абрамовичу и многим другим.

Также СМИ должны принять непосредственное участие в этом мероприятии для широкомасштабного освещения этой даты, чтобы помнили...

У нас почему-то так не происходит. В настоящее время больше зарубежных телекомпаний заинтересованы в освещении этой проблемы. С участием Н. Д. Тараканова сняли фильм французы, приезжают журналисты из Великобритании, а у нас, если и пригласят для съёмки в передачи на ТВ, то не дадут в эфир. Удивительное кощунство к героям своей страны.

Общая численность ликвидаторов Чернобыльской катастрофы составила более 500 тыс. человек.

Надежда людей, вставших лицом к лицу с невидимым врагом, заменившие роботов, ещё живёт в их сердцах. Надежда на понимание и сочувствие, на конкретную и посильную помощь власти и бизнеса.

Алексей СУХАНОВ



## ПРИНЦИПЫ СИСТЕМНОГО РАЗВИТИЯ И ОСОБЕННОСТИ РОССИИ

Начало на стр. 2

целостными; частное делит целостные системы на подвижные части; единичное делит части систем на единичные узловые разделы; особенное - на особенные подразделения.

И далее, по отношению уже к особенным подразделениям (по горизонтали их построения) основополагающий принцип повторяется опять. Здесь, общее относится уже к каждому особенному, объединяет и делает его целостным; частное делит особенное, как целое, на части; единичное - на единичные, а особенное - на его особенные подразделения. И так далее.

В структурном построении природного мира самым ёмким выражением общего служит сфера. Сфера - это целостное все объемлемое системное формирование, развивающееся во все стороны. Сфера делится частным на части в виде блоков родословных ветвей, которые в свою очередь делятся единичным на родословные ветви, а родословные ветви делятся особенным на простые системы, которые производят себе подобных или создают, порождают новые сферы.

Так, миры микроорганизмов, растений, грибов и животных нашей планеты, исходя из общего или единого для каждого из них, называются соответственно сферой микроорганизмов, сферой растений, сферой грибов и сферой животных. Вместе с тем все эти сферы каждая в отдельности состоят из частей в виде сообществ микроорганизмов, сообществ растений, сообществ грибов, сообществ животных живущих в тех или иных конкретных климатических зонах: тропических, субтропических, умеренных, холодных (северных и южных). В свою очередь и все эти сообщества каждой климатической зоны включают в себя различные единичные по концептуальному делению виды микроорганизмов, виды растений, виды грибов и виды животных. Наконец, каждый единичный вид состоит из конкретных семейств микроорганизмов, семейств растений, семейств грибов и семейств животных, как особенных подразделений, каждой своей соответствующей сферы. По той же аналогии структурируется и сфера всех людей планеты Земля, как единый этнос различных национальностей.

В государственно-социальном построении, структурировании основополагающий принцип действует и проявляется так. Общее проявляется в виде сферы всех государств планеты Земля. Сфера государств делится частным на государства, республики. Государства в свою очередь делятся единичным на единичные штаты, земства, края, области, которые аналогично делятся особенным на муниципальные административные структурные поселения. Все эти горизонтально выстроенные основополагающим принципом социальные структурные разделы и подразделения по своей природе должны быть системно самостоятельными и в том числе иметь свои самостоятельные структурно обособленные контрольные, следственные, законодательные, судебные, информационные и исполнительные функциональные органы.

Вместе с тем, в целях выживания и взаимодействия, а также преимуществ коллективной защиты и общие, и частные, и единичные, и особенные системные разделы и подразделения объединяются вокруг более сильных из них в свои соответствующие групповые скопления.

То есть сферы объединяются в групповые скопления сфер, блоки родословных ветвей - в групповые скопления блоков родословных ветвей, родословные ветви - в групповые скопления родословных ветвей, а простые системы объединяются в групповые скопления систем.

Именно поэтому в процессе развития те или иные более мощные частные государства, республики, единичные края, области, земства, штаты, особенные муниципальные поселения, набирали свою мощь и объединяли вокруг себя силой или на добровольной основе (в целях общей безопасности и развития межрегиональных связей) прилегающие к ним соответствующие структурные подразделения, формируя тем самым каждый для своего горизонтального уровня группы поселений, областей, республик, государств. Так, формировались в своё время египетская, римская, греческая и другие империи и в том числе Россия, США, Европейский Союз. При этом, если внутрисистемное структурное деление шло и должно идти по горизонтали от общего к частному, и далее - от частного к единичному и к особенному, то групповые скопления на каждом из этих горизонтальных уровней формировались и формируются путём группирования вокруг самых мощных входящих в их состав структурных подразделений. Вместе с тем самостоятельность всех этих горизонтально интегрированных структурных разделов и подразделений в той или иной мере сохранялась и сохраняется. Создавались единые силы подавления или безопасности и вводились экономические поборы, сборы. Такова природа основополагающего принципа системного горизонтального (межрегионального) деления, группирования, построения.

В Российской Федерации за время её пребывания в СССР основополагающий принцип государственно-социального системного построения был волюнтаристски нарушен. Россию с большой территорией и многонациональной укладом жизни по организационно-правовой форме хотя и назвали федеративной, но фактически приравнивали к другим республикам СССР и структурировали аналогично: РСФСР её края, области, национальные округа, республики (территории которых сравнимы с территориями краёв, областей) административные районы РСФСР или города краевого, областного значения. То есть конечным звеном в этой цепочке системного построения вместо первичных структурно завершённых социумов (сёл, посёлков, городов), был и является район со своей администрацией, что не соответствует системным принципам. И как показала практика, районная администрация "далека" от реальной жизни людей. В то время органы местного самоуправления были лишены самостоятельности и не имели реальных полномочий и своего бюджета, и числились фиктивно.

Всё это Российская Федерация, как правопреемник РСФСР и СССР, получила в наследство в 1991 году и сохраняет до сих пор. И хотя в действующей конституции РФ от 2003 года заложены самостоятельность субъектов Федерации, признаётся и гарантируется местное самоуправление, всё это в принципах по существу пока не реализовано. В частности, принятый Федераль-

ный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" № 131 - ФЗ от 6 октября 2003 года, казалось бы, является значительным шагом вперёд. Но на деле он не даёт ожидаемого эффекта. Более того, он усложнит отношения, систему управления и увеличит затраты в регионах.

**- Почему Вы так считаете? И как это должно происходить по системному основополагающему принципу?**

Если говорить о местном самоуправлении, то, во-первых, закон № 131 - ФЗ слишком абстрактный. Он сужает предмет и делает очень ограниченными полномочия, функция, права органов местного самоуправления. Во-вторых, этот закон не предусматривает рабочих органов и механизмов функционирования местной администрации. В третьих, самое главное - органы местного самоуправления не наделяются никаким особенным социальным статусом, а всего лишь приравниваются к статусу некоммерческих организаций и "действуют на основании общих для организаций данного вида положений ... в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (Статья 41. Федерального закона № 131 - ФЗ от 6 октября 2003 года.). А по основополагающему принципу именно муниципальные социумы являются первичными (конечными) особенными социальными звеньями, горизонтального основополагающего структурирования ноосферы и должны быть наделены и обладать всеми полномочиями социальных систем, средствами и органами власти, управления, саморегуляции. В четвертых, не разработаны процедуры взаимодействия с ветвями государственной власти. А механизм передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий с учётом сложившейся практики таков, что им реально передают функции по уборке мусора, ритуальным услугам, благоустройству и отдельным культурно массовым мероприятиям. А все доходно-расходные функции и статьи бюджета остаются у районных, областных, республиканских и федеральных органов власти.

Здесь можно было раскрыть целый комплекс системных проблем, сложившихся в сферах регионального взаимодействия районных администраций, субъектов федерации и федеральных округов РФ, но остановимся только на главных из них и кратко рассмотрим, как всё это должно быть выстроено по системному основополагающему принципу.

Во-первых, следует ещё раз повторить: первичными особенными социальными звеньями ноосферы планеты Земля и, в частности, Российской Федерации, решающими самостоятельно все сущие житейские нужды и проблемы людей, должны быть первичные функционально завершённые социумы (сёла, посёлки, города) со своими органами местного самоуправления. Эти органы (одним словом - муниципалитеты) должны избираться местным населением и должны быть наделены, и обладать полнотой прав, обязанностей и ответственности, власти, сил и средств. Муниципальные социумы в лице своих муниципалитетов для решения своих уставных задач могут создавать организации, учреждения, предприятия

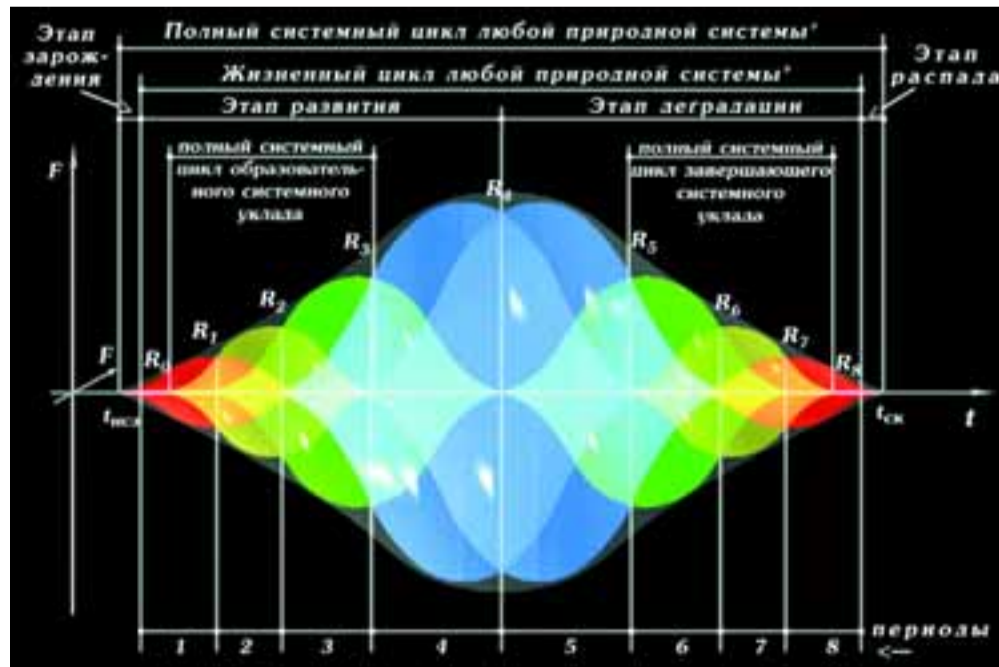
или участвовать в них в той или иной мере, а так же входить в состав различных межмуниципальных добровольных законных групповых ассоциаций.

Во-вторых, следующими более крупными единичными социальными подразделениями РФ являются исторически сложившиеся и определённые Статьёй 65 Конституции РФ субъекты Российской Федерации. Их статус, функции, полномочия, ответственность определены Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, конституциями республик и уставами данных субъектов. Субъекты РФ по основополагающему принципу должны быть самостоятельными со своими системно разделёнными ветвями власти и wybranными народом данного субъекта депутатами законодательного органа и главой субъекта РФ, со всей полнотой их ответственности за выполнение своих функций и обязанностей.

В настоящее время в каждом субъекте Российской Федерации (республике, крае, области) имеется среднее от 30 до 50-ти районов и районных администраций. Согласно основополагающему принципу районы не могут быть самостоятельными социальными единицами и могут быть лишь подразделениями своих конкретных субъектов федерации. В тоже время по системному принципу управляемости в структурном устройстве любого уровня управления должно быть 4 - 8 связей. (При менее 4-х прямых и обратных связях системы будут недозагружены, а при более 8-ми связях - перегружены и будут работать неэффективно). Поэтому, по мере создания полноценных первичных муниципальных структурно завершённых социумов, в каждом субъекте РФ следует укрупнить множество районов и создать на базе наиболее дееспособных из них не менее 4-х и не более 8-ми крупных районов по каждому субъекту РФ в целом. Районы должны разрабатывать единую районную межрегиональную политику, связывать муниципалитеты едиными региональными жизненными программами, развивать межрегиональную социальную и техническую инфраструктуру, дороги, связь, создавать общие системные условия для региональных предприятий и предпринимателей, не подменяя их саморегулирующих организаций.

В третьих, следующим самостоятельным ещё более крупным государственно-социальным разделом ноосферы планеты Земля по системному основополагающему принципу является и служит блок родословных ветвей, к которому, в частности, относится Российская Федерация, как целостное единое государство. Рассматривая здесь в той же горизонтальной логике его устройство, отметим, что в состав РФ входят около 60-ти субъектов федерации. Учитывая это и огромную территорию России, суровые климатические условия, а также представленные выше принципы прямых и обратных связей для взаимодействия центра с регионами, в РФ системно напрашиваются федеральные округа, но не как новые социальные субъекты, а как окружные подразделения федеральных органов власти. Поэтому создание в Российской Федерации 7-ми федеральных округов системно логически необходимо. Однако, наполнение федеральных округов функциональной ролью, содержанием и количественным составом их служб должно вестись только совместно с системным структурированием всех ветвей власти РФ, которое в настоящее время тоже функционально запутано, усложнено и не обеспечивает стратегического системного развития.

Системный анализ сказанному и предложения по административной реформе, а также по функциональному наполнению федеральных округов власти разработаны нашим институтом и будут, в частности, представлены весной этого года на научно-практических конференциях. Здесь же отметим главное. Федеральные округа, созданные для "института" полномочных представителей Президента РФ, не определены по своей функциональной роли. Сегодня они в основном контролируют выполнение регионами отдельных поручений Президента и федеральных социальных программ. При этом штаты служб полномочных представителей Президента от нескольких помощников и консультантов изначально переросли до нескольких сотен человек сейчас. Всё это количество чиновников служб полномочных представителей Президента вместо решения меж субъектных стратегических проблем и инфраструктуры,



**Условные обозначения:**  $t$  - ось времени;  $t_{кр}$  - момент системного рождения;  $t_{ск}$  - момент системного конца; периоды: 1 - пионерный (де-тство); 2 - образовательный (отрочество); 3 - базисный (юность); 4 - головной развивающийся (первая зрелость); 5 - основной деградирующий (вторая зрелость); 6 - свёртывающий (активная старость); 7 - завершающий (образующая старость); 8 - финишный (увядающая старость);  $F$  - уровень комплексного системного развития;  $F_1, F_2, F_3, F_4, F_5, F_6, F_7, F_8$  - средние уровни развития каждого периода.  $R_1, R_2, R_3, R_4, R_5, R_6, R_7$  - точки смены периодов жизненного цикла,  $R_0$  - уровень комплексного системного развития на момент рождения любых природных систем,  $R_8$  - уровень комплексного системного развития на момент смерти любых природных систем;

для того чтобы быть в курсе текущих дел, из-за отсутствия эффективных процедур и механизмов получения ими информации и взаимодействия с органами власти субъектов Федерации, своей мелочной опекой и постоянными расспросами, утомляют и сковывают инициативу и деятельность органов исполнительной власти значительной части субъектов Федерации.

В четвёртых, рассматривая действие основополагающего принципа далее на пост советском пространстве следует отметить, что он и здесь, безусловно, требует группирования, интеграции и побуждает к ним. Не случайно сразу же в момент окончательного распада СССР был создан СНГ (Союз Независимых Государств). О необходимости СНГ в силу единых и даже родственных социальных корней, производственных мощностей и объектов инфраструктуры сделано немало обоснований. Но на практике его деятельность (в основном из-за его недооценки и личных амбиций отдельных лидеров) развивается медленно, в ущерб интересам наших народов. Особенно это наглядно видно на примерах Грузии, Украины, Туркмении.

Но принцип не умолим, поэтому параллельно с СНГ создаются ЕврАзЭС, ЕЭП и Союз Беларуси и России. Вместе с тем следует понимать: нужны ли самой России эти союзы и единые экономические пространства? Ряд политиков утверждает, что Российская Федерация само достаточна и любые союзы требуют дополнительных расходов. Конечно в значительной степени эта так. Но если мы в действительности хотим остановить потоки наркотиков, террористов, контрабандистов и т.п., мы должны выставить этому надёжный заслон или на своих границах и создавать усиливать свои органы механизмы по их профилактике, искоренению, или объединятся с соседями и создавать единые границы и единые органы. Другого не дано.

Мы же сегодня стоим, как на распутье: между тем и тем. И здесь роль России определяющая. Но пока её роль в этих процессах не убедительная. Возможно, такая осторожность связана с тем, чтобы не вызвать обострения националистических настроений в странах СНГ.

Возникает вопрос: "А может ли какая другая страна взять на себя или реально помочь России обеспечить процесс интеграции, группового объединения республик таких, например, как участников ЕврАзЭС, но по типу Евро Союза?" Единственно это может сделать только республика Казахстан во главе с Нурсултаном Назарбаевым. Его опыт и авторитет в своей стране и в странах СНГ, его уважение к России и стремления к консолидации не поддельны. А паре с Владимиром Путиным, обладающего международным авторитетом, они могут создать эффективный действенный Евро-Азиатский Союз. Это было бы важнейшим историческим событием. И здесь, в частности, методологии нашего института были бы очень уместны и своевременны.

**- Александр Александрович, а что из себя представляют общие принципы системного построения, и как они действуют в социальной среде?**

Выше мы обсудили основополагающий принцип, который имеет место и действует по горизонтали системного построения. Этот принцип пронизывает все системные уровни одной и той же логики, выходит на поверхность систем, и мы его видим всегда на поверхности жизни. Общие же принципы действуют по вертикали, как бы из глубины, от первоначальных системной жизнедеятельности, системного построения. Поэтому они не очевидны. И на поверхности жизни мы видим только следствия следствий или последствия действия этих общих принципов.

Познанию таких общих универсальных принципов во все времена посвящали свои жизни тысячи учёных, исследователей природы и общества. Но большинство из них из-за отсутствия практики шло и идёт от абстрактных, придуманных, не реальных понятий, рассматривая эти понятия каждый в отдельности, не комплексно. Не случайно сегодня и физика, и философия не могут ответить на главные вопросы современности. Существенные же научные открытия и достижения удавались в основном практикующим системным мыслителям, умеющим во всем комплексе исследовать проблемы и достижения, диагностировать их и обобщать, видеть главное, определять реальные жизненные цели и задачи.

Возвращаясь к заданному Вами вопросу, отметим. Функционирование, жизнедеятельность любых природных систем в целом происходит из их глубин и от первоначальных по следующим универсальным для всех систем 4-м общим принципам: причинно-следственному; единства и борьбы про-

тивоположностей; отрицания отрицания; связи прошедшего, ранее случившегося с настоящей действительностью и потенциалами данных систем и через них с их возможным целесообразным будущим. Как видим, названия трёх первых общих принципов достаточно известны. Однако, по системному определению каждый из этих трёх принципов имеют свой значительно отличающийся смысл от принятых в гегелевской и марксистско-ленинской философии, где их назвали общими философскими категориями или законами.

Их смысл другой: комплексный системный. Так самым первым общим принципом служит причинно-следственный принцип. В отличие от 2-хуровневой гегелевской и марксистско-ленинской его трактовки: причина следствие, причинно-следственный принцип состоит из 4-хуровневой цепочки: первопричина причина следствие следствие следствий, идущей по четырём уровням из глубины. Такая логика деления, обособленности и связи соблюдается, как при построении общих и частных концептуальных и функциональных системных разделов, так и при выстраивании большинства единичных и особенных подразделений любых природных, социальных систем.

Например, гегелевская и марксистско-ленинская диалектика выстраивает следующие причинно-следственные пары: сущность - явление; качество - количество. Но самом деле, эти единичные узловые концептуальные понятия (разделы концепции) состоят между собой в принципиальной 4-хуровневой причинно-следственной связи: сущность факторы процессы явления; и количество свойства качество мера. Где сущность в реальных природных, социальных системах, например, в атомах, в клетках, в планетах, - это ядра; в биосистемах (в человеке, животных и т.п.) - это мозговые центры; в организациях, в компаниях, в государстве - это аппарат управления. Но сущность не проявляется сама по себе. Во всех природных, социальных системах сущность факторизуется посредством фактически функционирующих органов, которые называются для всех систем одним словом - факторы. Факторы - это структурированная плотность и "твердь" атомов, клеток, планет; - это органы в биосистемах; - это фактически делающие конкретное дело, продукцию специализированные производственные подразделения (заводы, фабрики, цеха, участки и т.п.) в компаниях, в организациях, в государстве. Все они в свою очередь имеют технологию и процессуальные процедуры своего функционирования, производства, которые кратко для всех называются одним словом - процессы. И, наконец, в результате исполнения процессуальных процедур, технологии производства получается и появляется результат функционирования систем, как конкретная продукция, которые так и называются для всех систем: явления.

При низкой квалификации или неорганизованной работе сущностей и факторов, при нарушении процессов, их процессуальных процедур и технологий продукция на выходе на момент её появления получится или другого количества, или других свойств, или другого качества, или то, и другое, и третье. То есть, любое явление в природном мире, в социальной среде является следствием следствий и появляется в процессе функционирования фактически действующих структурно отделённых факторов (органов, производственных подразделений) и сущностей (ядер, мозговых центров, аппарата управления). Конечно, здесь можно задаться вопросом: "Для чего нужно такими терминами и так подробно всё это излагать?"

Оказывается нужно, безусловно, нужно, чтобы понять всю универсальность, глубину, последовательность и связь причинно-следственного принципа. Более того, только на основе такого причинно-следственного принципиального раздела далее можно понять: как делятся сами сущность, факторы, процессы и явления для природных, социальных систем и, как этот принцип действуют совместно с общим принципом единства и борьбы противоположностей и с общим принципом отрицания отрицания?

Например, все природные системы независимо от их размеров и функционального назначения имеют свой полный системный цикл: от начала своего зарождения - до своего системного конца, который обеспечивается принципом отрицания отрицания. В силу универсальности этого принципа все системы природного мира в своём большинстве проходят в процессе своего системного цикла четыре сменяемых один другого системных жизненных этапа: этап зарождения этап развития этап деградации этап системного рас-

пада. Все эти этапы в свою очередь делятся этим же принципом на единичные узловые периоды. Так, в частности, этап развития любых природных, социальных систем делится принципом отрицания отрицания на четыре следующих один за другим единичных узловых периода: пионерный период (детство) образовательный период (отрочество) базисный период (юность) головной развивающийся период (первая зрелость). Смотри схему № 1.

## Схема № 1.

### Универсальная модель полного закономерного системного цикла любых систем природного мира, государства и бизнеса

Каждый период жизни любых природных, социальных систем (1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8) обеспечивается своим соответствующим одноимённым жизненным укладом. В частности, пионерный период жизни обеспечивается пионерным укладом, образовательный период жизни обеспечивается образовательным укладом, базисный период - базисным укладом, а головной развивающийся период обеспечивается самым развитым жизненным укладом. И как видно на схеме на протяжении жизненного цикла любых систем уровень их развития, периоды и уклады их жизни всё время меняются. А это означает, что меняется их сущность (мозговые центры, аппарат управления и т.п.), их факторы (органы, производственные подразделения и т.п.), процессы и явления. При этом изменяются не только специализация и структура, но и система управления, социально-психологические и экономические отношения, техника и технология, материальные ресурсы, координация и оптимизация жизнедеятельности.

Все эти существенные изменения побуждаются и обеспечиваются общими системными принципами в общей системной логике и последовательности. Для каждого системного уклада жизни любых природных, социальных систем приемлемы и наиболее эффективны только свои соответствующие цели и задачи, жизненные концепции и нормы, специализация структуры, и сущностных и факторных подразделений. Так, например, для пионерного периода жизни соответствует жизненный уклад с начальной универсальной специализацией подразделений, и линейные организационные структуры сущностей и факторов, для образовательного периода соответствует и наиболее приемлем жизненный уклад с универсально-функциональной специализацией и линейно-функциональными организационными структурами. Базисному периоду жизни государства и любых систем свойственен и в закономерном большинстве получает приоритетное системное значение жизненный уклад, обладающий программно-целевыми методами управления и программно-целевыми организационными структурами. А головному развивающемуся периоду жизни присущ жизненный уклад, построенный на матричных организационных структурах и системно-логической специализации разделов и подразделений сущностей и факторов данных систем.

Самыми главными, первопричинными сущностями службами и факторными органами в социальной среде, в государстве служат, являются и должны служить специалисты, службы, органы системных исследований и системного развития или системной саморегуляции общества, государства, подразделений бизнеса и других социальных структур. Именно такие профессиональные специализированные службы, органы должны исследовать все проблемы государства, общества во всём их комплексе и многообразии, и на этой основе разрабатывать пути развития общества, представлять их президенту, законодательным органам. Это позволит в той или иной мере вылечить, уменьшить, искоренить проблемы, отклонения (такие, в том числе, как: терроризм, наркомания, пьянство, разбой, воровство, коррупция, подкуп и взятки, высокую смертность и т.п.) посредством устранения, первоначин и причин, улучшения системы, условий жизнедеятельности.

Нами разработана структура и механизм системной саморегуляции для текущего периода развития государства и развитого общества на природных принципах по аналогии работы главных полушарий головного мозга человека одновременно по четырём системным направлениям: по системной логике, по системной энергетике, по системному содержанию и по системной форме. Но это отдельная тема для специалистов и топ-менеджеров высокого ранга.

Здесь дополнительно отметим, что все природные системы с момента своего рождения, как

правило, разделены на системно-производящие (женского пола) и системно-производительные (мужского пола) системы. Аналогичное деление имеет место, происходит в социальной среде в различных производственных средних и крупных фирмах, компаниях, корпорациях, где главные управленческие посты разделены между генеральным директором и главным инженером или между президентом и вице президентом по технической политике и науке. Аналогичное деление происходит и произойдёт и государственной системе. Особенно это необходимо для базисного периода (юности) развития общества, в который, в частности, Российская Федерация вступила 15-ть лет назад в 1991 году с момента распада СССР.

Это означает, что на всех уровнях власти РФ: федеральном, региональном и местном, - наряду со сложившейся специализацией государственных органов (судебных, законодательных, средств массовой информации, президентских, исполнительных), во-первых, в президентской власти и глав федерации субъектов и местного самоуправления должно произойти разделение на социальные и экономические направления и на техническое развитие. То есть, президент, главы субъектов и местного самоуправления, каждый для своего уровня отвечает перед своим народом, избирателями за социальные и экономические направления жизнедеятельности, развивают их, устраняют негативные явления, а вице-президент, вице главы, должности которых следует ввести дополнительно, отвечают перед президентом, перед своим народом, избирателями за технические и технологические направления жизнедеятельности, развивают их, устраняют негативные явления. При этом органы системных исследований, системно-производящей саморегуляции социальной среды, общества должны на прямую взаимодействовать с законодательными органами с президентом, и соответственно главами регионов, а органы технических системных исследований, системно-производительной саморегуляции - соответственно с вице президентами, и с вице главами субъектов федерации и местного самоуправления. Во-вторых, правительство, исполнительные органы всех уровней должны состоят всего из двух блоков: социально-экономического во главе с председателем правительства и технико-технологического, ресурсно-жизнедеятельного во главе с вице-председателем правительства всех уровней системы.

Дополнительно к такому организационному устройству для базисного периода должны применяться и уже начинают применяться программно-целевые структуры и методы управления.

Как видим, система управления в государстве получается очень простая и универсальная, аналогичная для всех уровней власти. Она состоит всего из четырёх блоков: блок системно-производящей саморегуляции (контроля, системных исследований, судов, законодательства, массовой информации, президентский целевой и силовой блок) социально-экономический блок блок системно-производительной саморегуляции (технического контроля, технических исследований, технических норм, технического развития) под координацией вице-президента, вице главы региона технико-технологический, ресурсно-жизнедеятельный блок во главе с вице-председателем правительства соответственно всех уровней власти. Казалось бы, вводятся дополнительные органы системных социальных и технических исследований, а также вице-президенты и вице главе регионов, значит увеличатся штаты, численность управления. Но на самом деле за счёт простоты и универсальности управления для всех уровней власти, избегания параллелизма и дублирования, блокирования, объединения функций правительства, аппарат управления не увеличится, а эффективность его повыситсякратно.

Таково краткое принципиальное построение структурирования государственной системы. Более детально комплексно по всем системным направлениям наш институт продолжает работать, и мы намерены и наметили провести научно-практические конференции по целому ряду поднятых выше вопросов. Первые две конференции по региональному управлению и местному самоуправлению, а также по административной реформе и стратегии развития государства будут проведены в середине апреля и в середине мая 2006 года в городе Москве. О месте и порядке их проведения и желании принять участие звонить по тел: ( 495) 510-04-12, 8-926-527-00-12. Подробности можно посмотреть на сайте:

Александр ИВАНЧЕНКО

# КОРОЛЕВСКАЯ ОБУВЬ

За сто тринадцать лет, прошедших со дня основания французской компании J.M.WESTON, за ней закрепились репутация производителя первоклассной обуви, не выходящих из моды традиционных и классических моделей, которые составляют основу любого гардероба. На сегодняшний день - это одна из немногих в мире компаний, продолжающих делать элитную обувь вручную и полностью контролирующую весь процесс - от выделки кож до продажи своей продукции через сеть эксклюзивных магазинов по всему миру.

## История марки J.M.WESTON

В 1891 году Эдуард Бланшар (Edouard Blanchard) основал обувную мануфактуру в Лиможе. Ремесленное производство обуви Blanchard обеспечивало узкий круг состоятельных буржуа только в пределах Франции.

В 1904 году сын основателя Ежен Бланшар (Eugene Blanchard) предпринял длительную поездку в США, чтобы научиться у американских обувщиков, известных высоким качеством своих изделий, изготовлению обуви по особой технологии Goodyear, совмещающей традиции обувного производства Англии и профессиональные тонкости местных мастеров.

Названием фирма J.M.WESTON, переименованная в 1927 году, обязана поездке Ежена Бланшара в США. В городе Вестон (Weston) были приобретены профессиональный опыт и технология изготовления обуви Goodyear, которые и сегодня являются визитной карточкой J.M.Weston. Происхождение инициалов (согласно легенде) "J.M." - это признание молодого француза в любви к своему делу. Буквы J.M. произносятся во французском как "J'aime" - "я люблю". J.M.WESTON звучит по-французски "Я люблю Weston".

В 1919 году Ежен Бланшар возглавил семейный бизнес. Вразрез с веяниями времени, принесшими почти повсеместную механизацию обувного производства, он опирался исключительно на ручной труд высококвалифицированных ремесленников. Упор делался не на объем, а на качество продукции, что не замедлило оценить клиенты фирмы. В 1927 году был открыт первый фирменный магазин J.M.WESTON (название производителя и торговая марка) в Париже, на бульваре Курсей, в 1932 - второй, на Елисейских полях.

Качество и репутация марки были сразу оценены на самом высоком уровне, J.M.WESTON и по настоящее время является эксклюзивным поставщиком сапог для французской конной жандармерии и французской республиканской гвардии - элитного военного подразделения.

После смерти Ежена Бланшара в 1955 году компания не раз меняла собственника.

В 1976 торговая марка и производство J.M.WESTON были выкуплены E.P.I. Corporation, принадлежащей семье Дескур (Descours). Сейчас ее возглавляют представители второго и третьего поколения семьи - Жерар Дескур (Gerard Descours) и Жан-Кристофер Дескур (Jean-Christopher Descours).

В 1981 году J.M.WESTON приобретает собственную кожевенную мануфактуру Tannerie Bastin, чтобы обеспечить себя сырьем, соответствующим высоким стандартам качества и получить полный контроль над процессом и материалами для изготовления обуви.

В 1989 перестроено историческое здание обувной мануфактуры J.M.WESTON в Лиможе (Limoges), где сегодня работают только 250 мастеров своего дела, прошедших пятигодичный курс обучения.

С 2001 года дизайном новой продукции компании занимается Мишель Перри (Michel Perry), известный по коллекциям женской обуви, которые он выпускает под собственным именем с 1987 года (с 2004 года бренд "Michel Perry" на-



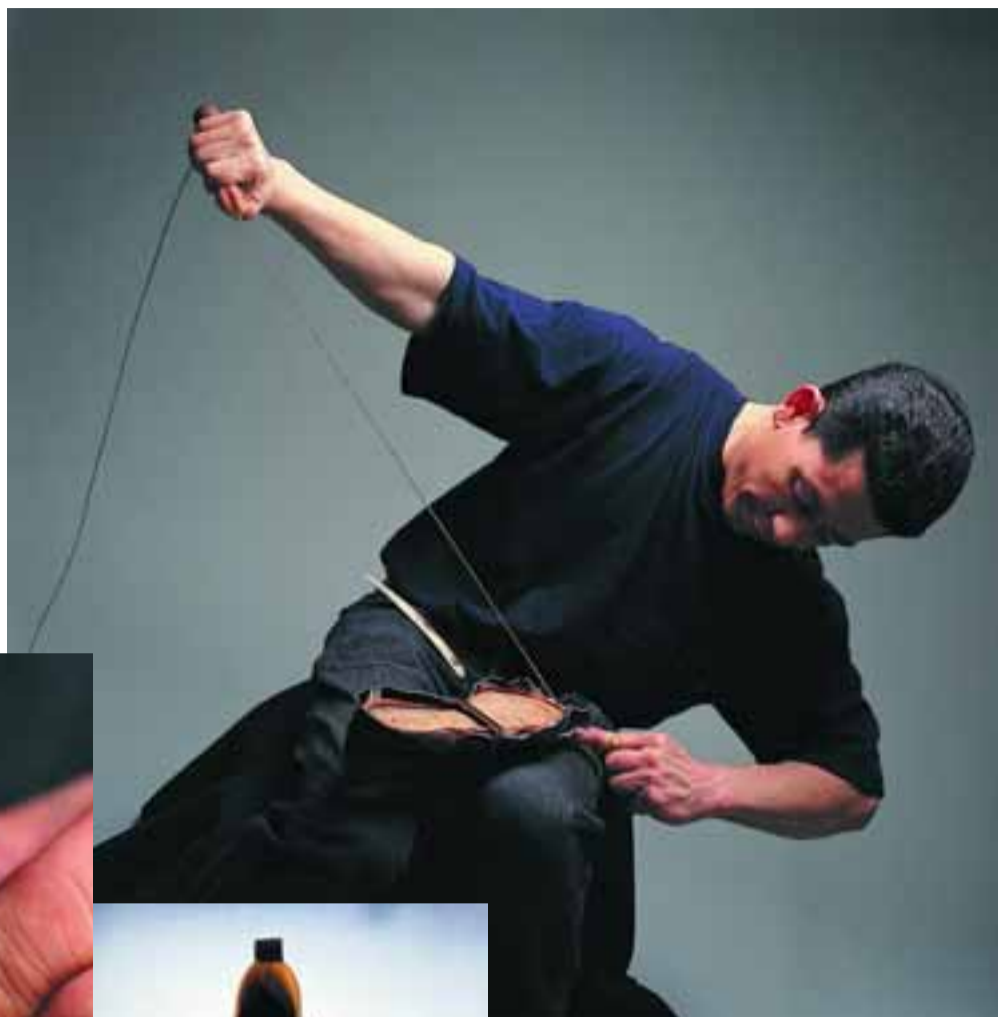
ходит в собственности EPI corporation). Дизайнер с самого начала работал с небольшими обувными предприятиями, хранящими традиции ручного труда, передающиеся из поколения в поколение. В этом плане ему близка философия J.M.WESTON. "Профессиональное мастерство обувщиков J.M.WESTON позволяет мне использовать тройной шов или стежок в полмиллиметра, что было бы невозможно при механизированном труде. Эта компания - реальная альтернатива стандартизации", - говорит Мишель Перри.

Сотрудничество Перри с J.M.WESTON идет по двум направлениям: он дает новую интерпретацию классическим моделям марки и разрабатывает элегантно-раскованную линию, в духе "спортивного шика". Особую популярность успели завоевать модели на подошве из гибкой резины.

## Концепция J.M.WESTON

Верность традициям, профессионализм ремесленников и ручное производство обеспечили лидирующие позиции J.M.WESTON на французском и мировом рынке дорогой качественной обуви. 80% клиентов фирмы являются постоянными и предпочитают носить обувь только марки J.M.WESTON. Покупателей привлекает исключительное качество J.M.WESTON, широкий спектр моделей, оригинальный дизайн и возможность подобрать подходящую пару практически на любую ногу - обувь J.M.WESTON имеет до семи вариантов полноты для каждого полуразмера.

J.M.WESTON предлагает изготовление обуви по индивидуальному заказу: используя существующие формы моделей как основу, предлагая на выбор клиента цвет, выделку и комбинацию кожи, тип подошвы и конечно индивидуально подобранный размер. Мануфактура J.M.WESTON обладает базой колодок для ручного пошива обуви насчитывающей 45 000 пар. Покупатель, приобретающий обувь на заказ, гарантированно получит удовольствие от перчаточного облегающего стопа, при этом практически полностью пара будет создана по индивидуальному дизайну и в единственном экземпляре. Срок исполнения



индивидуального заказа - 15 недель.

Неординарность обуви J.M.WESTON обусловлена непревзойденным качеством. Мастера используют более 150 видов кожи - от традиционной телячьей до экзотической оленья, бизона, антилопы, пекари, страуса, ящерицы, крокодила или акулы. Только 3% от предложенного лучшими поставщиками сырья, как правило, оказываются достойными строгих требований компании.

Кожу для изготовления обувных подошв J.M.WESTON производит полностью самостоятельно. Для почти волшебного превращения из шкур в кожу она должна 49 дней быть вымоченной в чанах с раствором, куда добавлены экстракты коры каштана и дерева квебрахо (quebracho), после чего вынимается, прокладывается слоями коры дуба и так дубится еще не менее 10 месяцев. В результате кожа приобретает необыкновенную прочность, сохраняя при этом всю свою эластичность и способность "дышать".

Процесс изготовления пары обуви J.M.WESTON длится от 8 до 10 недель и включает в себя более 192 операций, производимых только вручную.

## Потребительские характеристики

Благодаря особому крою GOODYEAR обувь J.M.WESTON может легко разбираться на составные части, и, таким образом, изношенные части могут быть заменены или верхняя часть останется прежней при обновленной подошве. Восстановленная обувь также хороша, как и новая, при этом у нее есть еще одно дополнительное преимущество - она уже подстроена к форме стопы владельца, так как при ремонте внутренняя часть подошвы сохраняется. Эта операция, которая оз-

начает гораздо больше, чем просто замена подметки, может осуществляться три или четыре раза, и она значительно удлиняет срок службы обуви J.M.WESTON.

Обувь J.M.WESTON обладает эталонной износоустойчивостью и комфортом, поэтому спустя долгие годы многие клиенты J.M.WESTON реставрируют ее. Конечно, они могли бы позволить себе и новую пару, но настолько привязываются к своим ботинкам с практически не сшиваемым верхом, что готовы вновь и вновь обновлять их. Среди почитателей J.M.WESTON есть и такие, кто носит пару обуви не один десяток лет, отдавая ее время от времени в руки наших мастеров.

Один из видов эксклюзивного сервиса магазинов J.M.WESTON - профессиональная чистка, восстановление и ручная полировка обуви клиентов.

## Коллекция J.M.WESTON

Среди 60 моделей обуви J.M.WESTON, значительную часть составляет традиционная и классическая обувь, пользующаяся популярностью и стабильным спросом - Richelieu, Balmorals, Derbies, Monks, Golf-oxford, Loafer, Chasse, Yachting, Chelsea, имеющие различную форму и детали исполнения. Компания пополняет свою коллекцию новыми моделями, сочетающими классический стиль и современный дизайн, строго используя обувные традиции и историю марки.

Сегодня J.M.WESTON выпускает продукцию ручной работы - элитную мужскую и женскую обувь, ремни, портфели, бумажники, сумки, багаж, шелковые галстуки, а также носки и эксклюзивную линию средств ухода за обувью, в состав которых входят только компоненты натурального происхождения (пчелиный воск, норковое масло, тюлений жир). Для поддержания строгости формы и гладкости кожи для своих моделей J.M.WESTON производит расправки различных типов, размеров и форм, материалом для которых служат породы легкой и прочной древесины: тополь, липа и ольха.

Коллекция имеет классическую основу и не меняется с наступлением нового сезона, что гарантирует актуальность изделий марки J.M.WESTON на долгий срок, а покупателю дополнительную уверенность в правильно сделанном выборе. Классическая обувь не требует частой замены, а обувь J.M.WESTON вызывает привыкание как хорошо сделанный и отлично служащий классический продукт ручной работы.



# Он не исчезнет!

Данная реклама является социальной и бесплатной

© WWF Russia / Vladimir Filonov

## Благодаря поддержке сторонников WWF!

К сожалению, животные не всегда могут постоять за себя сами. Очень часто их жизнь напрямую зависит от людей. Так из-за влияния человека из российских лесов в начале 20 века исчезли зубры. Уже 5 лет Всемирный фонд дикой природы (WWF) создает новую вольную популяцию зубра на территории европейской части России - исторического места обитания этого уникального животного. В леса Орловской области уже выпущено более 50 зубров, более 20 зубрят родились на воле...

**Вся эта работа возможна благодаря помощи сторонников WWF.**

**Даже 300 рублей помогут природе.**

**Присоединяйтесь: (095) 995 0000**



Газета зарегистрирована Министерством печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Российской Федерации. Регистрационное свидетельство ПИ № ФС 77-21836

Учредитель:  
ООО "Издательство "Медиа Парламент"  
Генеральный директор:  
Екатерина Прохорова

Газета "Властная вертикаль ФЕДЕРАЦИИ" распространяется по подписке и адресной рассылке во властных и бизнес структурах Российской Федерации.

Главный редактор:  
Гаджи-Куттай Ханмагомедов  
Заместители главного редактора:  
Юрий Гладыш  
Алексей Суханов

РЕДАКЦИЯ: Екатерина Примакова, Юлия Михайлова, Эвелина Барсеян, Алексей Прохоров, Иван Портянкин, Алексей Александров, Камила Асалиева

Компьютерная верстка: Джамал Каллаев  
Дизайн: Екатерина Прохорова

Перепечатка без согласования с редакцией допускается со ссылкой на газету "ВВФ"

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Подписано в печать 22 февраля 2006 г.

Периодичность: один раз в месяц

Тираж 50 000 экз.

Адрес редакции:  
109004, Москва,  
Шелапутинский пер. д. 1  
Тел.: (8-901) 523-28-37,  
(8-901) 523-28-55  
e-mail: vfgazeta@mail.ru,  
nfgo@mail.ru,  
nfgo@rambler.ru